

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Regulamentului privind mecanismul de compensare precum și modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensării rezultate din prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a agentului termic în sistem centralizat în Municipiul Brad

Consiliul Local al Municipiului Brad, județul Hunedoara.

Având în vedere EXPUNEREA DE MOTIVE nr. 34/165/20.03.2017 a Primarului Municipiului Brad prin care se propune privind aprobarea Regulamentului privind mecanismul de compensare precum și modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensării rezultate din prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a agentului termic în sistem centralizat în Municipiul Brad;

În conformitate cu prevederile art.6-8 din O.G. nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, ale cap.VI art.9-12 și cap. VII art.13 cu anexele 1-4, art.15-18 din Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare aprobată prin Ordinul nr. 66/2007, ale art.40 alin.9 și alin.10 din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, ale Ordinului nr. 1121/1075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. 2 lit. d, art. alin.6 lit. a pct. 14 și art. 45 alin.1 și art. 115 alin. 1 lit. b din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 11 alin. 4 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, actualizată precum și ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,

HOTĂRÂȘTE:

Art. 1. – Se aprobă Regulamentul privind mecanismul de compensare precum și modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensării rezultate din prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a agentului termic în sistem centralizat în Municipiul Brad, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. – Serviciul Buget, Finanțe, Contabilitate, Taxe și Impozite Locale va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. - Prezenta hotărâre poate fi atacată, conform procedurii și termenelor prevăzute de Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, actualizată.

Art. 4. – Prezenta hotărâre se comunică:

- Instituției Prefectului - Județul Hunedoara;
- Primarului Municipiului Brad;
- SC TERMICA BRAD S.A.;
- Serviciului Buget Finanțe Contabilitate Taxe și Impozite Locale.

Inițiator:
P R I M A R
Florin Cazacu

R O M Â N I A
JUDEȚUL HUNEDOARA
MUNICIPIUL BRAD

P R I M A R
Nr.34/165/20.03.2017

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea Regulamentului privind mecanismul de compensare precum și modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensării rezultate din prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a agentului termic în sistem centralizat în Municipiul Brad

Pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor O.G. nr.36/2006, actualizată și ale Ordinului comun M.D.R.A.P/M.F.P. nr. 1121/1075 din 2014, precum și în scopul îndeplinirii Deficienței nr.5 din Procesul Verbal de Constatare nr. 20442/2015 al Curții de Conturi, cu referire la stabilirea prin act administrativ a modalităților de recuperare a supracompensărilor acordate către operatorul local de termoficare pentru acoperirea diferenței de preț la energia termică livrată populației, propun un mod concret de acordare și control asupra subvenției locale suportate de la bugetul local.

În acest demers, am pornit de la următoarele realități cunoscute:

1. costurile aferente serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET Brad) sunt mai mari decât veniturile realizate prin practicarea prețului local de facturare care se aprobă prin Hotărâre de Consiliu Local la fiecare început de sezon rece.

2. în structura prețului/tarifului unic de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare acceptă doar 20% pierderi tehnologice, în timp ce în întregul SACET Brad se înregistrează cca. 38% pierderi.

3. dimensionarea subvenției unitare a energiei termice livrate populației ține seamă de gradul de suportabilitate al consumatorilor și respectă prevederile art. 3 din O.G.nr.36/2006 actualizată și ale art. 21 din Ordinul 1121/1075 din 2014.

4. operatorul local S.C. TERMICA BRAD S.A. îndeplinește condițiile de eligibilitate reglementate de art. 23 alin. (1) din ordinul amintit, pentru a beneficia de asemenea compensări de costuri, sub forma unor măsuri de sprijin care reprezintă ajutor de stat de la U.A.T. Brad.

Având în vedere că principalul element de cost din structura prețului avizat de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare este păcura, cu o pondere de cca. 60%, și că aceasta are un preț fluctuant, dictat de cotația bursieră a țiteiului, costurile reale ale operatorului pe parcursul unui întreg sezon rece pot fi mai mici sau mai mari decât cele prognozate, astfel încât la sfârșit de sezon să rezulte o supracompensare sau o subcompensare, care, potrivit reglementărilor legale, trebuie rambursată la bugetul local, sau, după caz, se justifică o majorare a subvenției unitare.

În contextul celor de mai sus, propun plenului Consiliului Local Brad dezbaterea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

Invoc în susținerea propunerii mele prevederile art.6-8 din O.G. nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, ale cap.VI art.9-12 și cap. VII art.13 cu anexele 1-4, art.15-18 din Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare aprobată prin Ordinul nr. 66/2007, ale art.40 alin.9 și alin.10 din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, ale Ordinului nr. 1121/1075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.

P R I M A R
Florin Cazacu

REGULAMENT
PRIVIND MECANISMUL DE COMPENSARE PRECUM SI MODALITATILE DE
EVITARE A SUPRACOMPENSARII SI DE RECUPERARE A EVENTUALELOR
SUPRACOMPENSATII REZULTATE DIN PRESTAREA
SERVICIULUI DE PRODUCERE, TRANSPORT, DISTRIBUȚIE ȘI FURNIZAREA
AGENTULUI TERMIC ÎN SISTEM CENTRALIZAT ÎN MUNICIPIUL BRAD

Proiect -

Pentru indeplinirea integrala a prevederilor O.G. nr. 36/2006 actualizata si ale Ordinului comun M.D.R.A.P./M.F.P.nr. 1121/1075/2014 s-a intocmit regulamentul privind descrierea mecanismului de compensare si a parametrilor aplicati pentru calculul, controlul si reexaminarea compensatiei precum si modalitatile de evitare a supracompensarii si de recuperare a eventualelor supracompensatii rezultate din prestarea serviciului de productie, transport, distribuție și furnizarea agentului termic în sistem centralizat în municipiul Brad

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Brad, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, în conformitate cu Legea 51/2006 republicata și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice desfășurate la nivelul UAT Brad, în scopul asigurării energiei termice necesare.

Având în vedere că principalul element de cost din structura prețului energiei termice furnizate de SC Termica Brad SA este păcura și că prețul acesteia dictat de cotațiile bursiere ale căror fluctuații nu pot fi previzionate, este necesară compensarea costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general în sectorul producerii, transportului, distribuției și furnizării agentului termic în sistem centralizat, astfel încât acest serviciu să se desfășoare în condiții de siguranță către populație și în vederea asigurării continuității serviciilor de alimentare a populației cu energie termică în sistem centralizat, în condiții de eficiență și siguranță.

Art. 1 Baza legală a prezentului regulament:

BUG nr.110/2009 privind acordarea unor ajutoare de stat operatorilor economici care presteaza serviciul public de productie, transport si distributie a energiei termice în sistem centralizat catre populatie,

Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată

Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările ulterioare

Ordinul nr. 66/28.02.2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor si tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termica produsa centralizat, exclusiv energia termica produsa in cogenerare

Ordin nr. 1121/1075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014 - 2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de productie, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație

Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

Hotărârile Consiliului Local al municipiului Brad de aprobare a prețului energiei termice destinată populației și a prețului local de facturare a energiei termice livrată populației

Art. 2(1) Prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice va fi fundamentat de furnizorul de energie termică astfel încât să asigure viabilitatea economică a acestuia, precum și protejarea intereselor utilizatorilor.

(2) Prețurile și tarifele locale se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza metodologiei stabilite de autoritatea de reglementare competentă.

(3) Propunerea de preț fundamentată și întocmită conform alin. 1 și 2 va fi depusă de către furnizorul de energie termică la autoritățile locale în termen de până la 30 de zile de la data sesizării modificărilor semnificative ale elementelor de preț, care, în urma verificărilor, vor da un acord de principiu pentru noul preț de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

(4) Furnizorul de energie termică va proceda la ajustarea prețului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice ori de câte ori elementele de cost care stau la baza fundamentării prețului suferă modificări semnificative care pot determina modificarea prețului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice cu respectarea Cap.VI, art. 9,10,11,12 și Cap.VII, art. 13 cu anexele nr.1-4, art.14, art. 15, art 16, art.17, art.18 din Ordinul nr.66/2007

(5) Ulterior obținerii acordului de principiu al Consiliului Local Brad, furnizorul de energie termică va solicita avizul autorității de reglementare competentă pentru prețul nou propus.

(6) Furnizorul de energie termică va fundamenta prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pe care îl va supune avizării de autoritatea de reglementare competentă și aprobării de către Consiliul Local Brad.

(7) Propunerile privind prețul local al energiei termice, avizate de autoritatea de reglementare competentă, vor fi aprobate în termen, conform legislației în vigoare, după depunere, de către Consiliul Local Brad.

(8) În calculul prețurilor și tarifelor locale vor fi luate în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării SACET, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%.

Art. 3 (1) În cazul în care Consiliul Local Brad aprobă prețul local al energiei termice facturate populației mai mic decât prețul de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației acesta va asigura din bugetul locale sumele necesare acoperirii integrale a diferenței dintre prețul de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației.

(2) Sumele prevăzute la alin. (1) vor fi cuprinse în bugetul local și aprobate prin hotărâre a consiliului local.

Art. 4.(1) Obiectul compensării îl reprezintă acoperirea valorică a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice destinată populației, stabilit de autoritățile de reglementare, și prețurile locale ale energiei termice facturate populației, aprobate prin Hotărâre a Consiliului Local Brad, corelat cu cantitatea de energie termică facturată populației.

(2) Compensarea nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii totale sau parțiale a costurilor înregistrate cu prestarea obligațiilor serviciului de interes economic general, luându-se în considerare veniturile relevante, precum și o cota de profit, dar nu mai mare de 5%.

(3) Cuantumul compensării include toate avantajele acordate de stat din resurse ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale sau ale altor organisme care administrează surse ale statului ori ale colectivității locale, indiferent de forma acestora.

Art. 5 Sumele prevăzute la art. 3 se pot acorda în avans de către Primăria municipiului Brad furnizorului de energie termică, înaintea începerii sezonului rece, pe baza unui decont lunar estimativ al energiei termice facturate populației întocmit de furnizorul de energie termică.

(2) În cazul în care Primăria municipiului Brad dispune de lichiditățile necesare poate vira în avans sumele reprezentând subvenția pentru diferența dintre prețul de producție, transport, distribuție și

furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației pentru întreg sezonul rece sau o fracție a acestuia.

(3) Sumele prevăzute la art. 3 se vor vira de către Primăria municipiului Brad în termen de până la 15 zile de la prezentarea deconturilor justificative de către furnizorul de energie termică, în conturi de tip ESCROW deschise la bănci de furnizorul de energie termică.

Sumele din decontul estimativ se pot acorda în avans în termen de până la 15 zile, în vederea finanțării constituirii de către producători a stocurilor de combustibil pentru sezonul rece, inclusiv pentru cheltuieli de transport aferente constituirii acestor stocuri;

Valoarea deconturilor justificative pentru alocarea efectivă a sumelor acordate în avans pentru producerea energiei termice furnizate populației se va deduce lunar din avansurile acordate.

(4) Deconturile justificative vor conține cantitatea de energie termică livrată populației, valoarea subvenției acordate de autoritățile locale, totalul sumelor care vor fi decontate și vor fi semnate de reprezentanții legali ai furnizorului de energie termică. Deconturile justificative se vor depune la autoritățile locale până în data de 15 a lunii următoare celei pentru care s-au întocmit. Deconturile justificative vor fi verificate de către persoana cu atribuții în ceea ce privește monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice, în vederea aplicării vizei de “ Bun de plata ” și aprobate de reprezentanții Primăriei municipiului Brad.

- Sumele se acordă beneficiarului după verificarea în prealabil a tuturor deconturilor justificative, astfel încât să se evite o eventuală supracompensare.

Pentru a se acorda ajutorul de stat sub forma descrisă mai sus, furnizorul de energie termică, va depune la Compartimentul Buget, Finante, Contabilitate odată cu depunerea primului decont pentru acordarea sumelor următoarele documente în xerocopii:

a) copii ale actelor oficiale prin care s-a încredințat responsabilitatea pentru funcționarea serviciului de interes economic general, care trebuie să precizeze:

- denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză;
- natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi;
- descrierea mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației;

- modalități de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensări;
- o trimitere la Decizia Comisiei din 20.12.2011

b) copii de pe bilanțurile contabile aferente celor două exerciții financiare anterioare exercițiului financiar în care i-a fost atribuit serviciul de interes economic general, precum și orice alte documente relevante;

c) o declarație pe propria răspundere cu privire la sumele primite în fiecare an pentru compensarea cheltuielilor privind prestarea serviciului de interes economic general, precum și documente doveditoare, pe care le stabilește furnizorul;

d) o declarație prin care argumentează că ajutorul de stat intră în componența costurilor generate de obligația de prestare a serviciilor publice;

(5) Regularizarea definitivă a avansurilor acordate potrivit prevederilor alin. (1), pe baza deconturilor justificative pe lunile noiembrie și decembrie a anului curent, se va face până la data de 15 ianuarie a anului următor, respectiv 15 aprilie, pentru avansurile acordate pentru perioada 1 ianuarie - 31 martie a fiecărui an.

Art. 6 Metodologia de calcul al supracompensării/subcompensării se va efectua după următoarea formulă, ținându-se cont de datele existente la data calculului (estimativ, de regularizare sau final):

$$S = VT - [CT + (0,05 \times CT)]$$

unde,

S – reprezintă supracompensarea (dacă valoarea este pozitivă) /subcompensarea (dacă valoarea este negativă) serviciului de furnizare a energiei termice

VT – reprezintă veniturile totale ale furnizorului de energie termică

CT – reprezintă cheltuielile totale ale furnizorului de energie termică

În cazul în care S are valoare pozitivă valoarea de restituit - VR de furnizorul de energie termică către Primăria municipiului Brad se va calcula după următoarea formulă:
$$VR = S - S \times 0,1$$

Art. 8 Pentru a evita o supracompensare a serviciului, Primăria municipiului Brad va face verificări anuale prin Serviciul Buget, Finanțe Contabilitate până în data de 31 ianuarie ale anului verificat și se va asigura că astfel de verificări sunt făcute pentru a se constata dacă serviciile publice pentru care s-au acordat alocări în cadrul prezentei proceduri primesc sau nu compensări mai mari decât quantumul determinat conform prezentei.

(2) În situația în care, după primele două luni de funcționare în sezonul rece, furnizorul de energie termică sesizează că sunt îndeplinite premisele unei supracompensări, conform datelor economico-financiare deținute la data de 31. decembrie ale anului financiar, în decontul justificativ aferent lunii decembrie, care va fi depus până în data de 15 ianuarie se va menționa valoarea regularizării estimate ca fiind supracompensare și care va fi dedusă din valoarea sumelor care vor fi decontate.

(3) De asemenea în situația în care după primele trei luni calendaristice furnizorul de energie termică sesizează că sunt îndeplinite premisele unei supracompensări, conform datelor economico-financiare deținute la data de 31 martie, în decontul justificativ aferent lunii martie, care va fi depus până în data de 15 aprilie se va menționa valoarea regularizării estimate ca fiind supracompensare și care va fi dedusă din valoarea sumelor care vor fi decontate.

Art. 9 (1) La aceleași date ca la art. anterior, în cazul în care furnizorul de energie termică sesizează că sunt îndeplinite premisele unei subcompensări, în deconturile justificative se va menționa valoarea regularizării estimate ca fiind subcompensare și care va fi dedusă din valoarea sumelor care vor fi decontate.

(2) Pentru efectuarea verificărilor furnizorul de energie termică, va depune până în data de 15 februarie bilanșa de verificare pe anul încheiat, iar până la data de 15 aprilie bilanșa la data de 31.12 a anului încheiat împreună cu situațiile financiare aprobate pentru anul încheiat. Până la data de 30.aprilie a anului în curs se va depune la Primăria Municipiului Brad bilanșa de verificare la data de 31 martie a anului în curs aprobată de conducerea societății.

Art. 10 Determinarea finală anuală a supracompensării/subcompensării se va efectua, ținându-se cont de datele economico-financiare incluse în situațiile financiare anuale aprobate de adunarea generală a acționarilor a furnizorului de energie termică, conform formulei prevăzute la art. 7, astfel:

La cheltuielile totale ale furnizorului de energie termică pentru prestarea serviciului de alimentare cu energie termică se adaugă un profit rezonabil de 5%, suma acestora constituind valoarea cheltuielilor. Din veniturile totale ale furnizorului de energie termică se scade valoarea cheltuielilor stabilită conform art.6, rezultând abaterea de compensație a serviciului.

În cazul în care abaterea de compensație a serviciului rezultată este pozitivă aceasta constituie supracompensare

În cazul în care abaterea de compensație a serviciului rezultată este negativă aceasta constituie subcompensare

În cazul supracompensării furnizorul de energie termică va restitui Primăriei municipiului Brad valoarea acesteia din care poate reține 10%, procent care va fi reportat și scăzut din valoarea compensării aferente anului următor celui în care s-a înregistrat supracompensarea.

Când valoarea supracompensării nu depășește 10% din valoarea anuală a compensării calculate conform celor menționate mai sus, aceasta poate fi reportată și scăzută din valoarea compensării aferentă anului următor celui în care s-a înregistrat supracompensarea

În cazul subcompensării Primăria municipiului Brad va vira către furnizorul de energie termică sumele rezultate.

Art. 11 (1) Sumele rezultate din determinarea finală anuală a supracompensării vor fi calculate și virate către Primăria municipiului Brad în termen de 30 de zile de la data aprobării situațiilor financiare ale furnizorului de energie termică.

(2) Sumele rezultate din determinarea finală anuală a subcompensării vor fi calculate și virate în termen de 30 de zile de la data depunerii la Primăria Municipiului Brad a modului de calcul al subcompensării.

Art. 12 (1) În cazul în care Primăria municipiului Brad nu dispune de lichiditățile bănești necesare acordării subvențiilor stabilite la art. 2 și din datele financiare înregistrate în primele două luni ale anului rezultă o supracompensare, Primăria municipiului Brad nu va mai vira furnizorului de energie termică sumele necesare subvenției aferente ultimei luni, compensarea acestora efectuându-se printr-un acord de compensare care va fi încheiat până în data de 10 aprilie între cele două entități.

(2) În calculul supracompensării finale se va ține seama de acordul de compensare încheiat conf. alin. 1.

(3) Supracompensarea sau subcompensarea rezultata din calculul pe baza situațiilor financiare finale aprobate de Adunarea Generală a Acționarilor, se vor cuprinde în ultimul decont justificativ, rezultând un decont pozitiv sau negativ, pe baza caruia se va încasa supracompensarea de la furnizorul de energie termică sau se va achita subcompensarea către furnizorul de energie termică, de către Primăria Municipiului Brad.

Art. 13 (1) Neachitarea sumelor ce privesc supracompensarea și subcompensarea, prevăzute în prezentul regulament, la termenele stabilite atrage penalități de întârziere egale cu nivelul dobânzii datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare.

(2) Penalitățile se datorează începând cu prima zi după data scadenței.

PRESEDINTE DE SEDINTA

CONTRASEMNEAZA
SECRETAR
MIHAELA DAVID