

**STUDIU DE FUNDAMENTARE**  
**pentru încheierea unui contract de achiziție publică prin procedura**  
**simplificată a Serviciului de salubritate activitatea de curățare și**  
**transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora**  
**pe timp de polei sau îngheț în Municipiul Brad**

**DATE GENERALE**

**1.1. Autoritatea contractantă:**

Serviciul public de Salubritate activitatea de curățare și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț în Municipiul Brad, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind salubritatea stradală care include și activitatea de curățare și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț în Municipiul Brad pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

**1.2. Prezentarea municipiului Brad**

Municipiul Brad, centru al Țării Zarandului, este o localitate situată în Sud-Vestul Munților Metaliferi, într-o depresiune formată de o parte și de alta a Crișului Alb. În contextul geografic al județului Hunedoara, municipiul Brad este situat în partea de Nord a acestuia, la 36 de km de municipiul reședință de județ Deva, la confluența râului Crișul Alb cu pârâul Luncoi, pe drumul național DN76, care-și urmează traseul spre Oradea (147 km). Aradul se găsește la o distanță de 145 km. Din oraș, pornește o ramificație a drumului național DN74 spre Abrud (40 km, județul Alba).

Relieful este depresionar (depresiunea Brad), dispus în formă de amfiteatru natural, cu alternanțe deal-vale. Dealurile au o altitudine de 500-600 m (ex. Dealul Lia - 447 m) și coboară înspre albia Crișului Alb, la nivelul de 265 m : dealurile Corbului, Dosurile, Tudorănesc, Petriții, Gruiu, Cioroiu, Obârșiei, Zgleama, Tăului.

Municipiul Brad are o suprafață de 8.000 ha și o populație de 16.202 de locuitori (populație stabilă la data de 1 Iulie 2014).

Clima este temperat-continentală, în general blândă, umedă și moderată, cu nuanțe oceanice. Ambianța ecologică ospitalieră, cu o temperatură medie anuală

de 8<sup>0</sup>C. Zona este traversată de paralela de 48 grade și 8 minute, deci se află în plină zonă a climei temperate, distingându-se 3 zone micro-climatice :

- Micro-climatul luncii Crișului, caracterizat printr-o cantitate sporită de umezeală, favorizând agricultura și legumicultura;
- Micro-climatul dealurilor nordice, cu o densitate și frecvență mai mare a precipitațiilor, favorizând dezvoltarea vegetației forestiere: gorun, fag, mesteacăn;
- Micro-climatul dealurilor sudice, cu precipitații mai reduse, propice dezvoltării pădurilor de fag și altor esențe amestecate.

Municipiul Brad cuprinde, în afara orașului Brad și satele aparținătoare Mesteacăn, Țărățel, Ruda Brad și Valea Brad.

În conformitate cu criteriile definite prin *Legea nr. 351/2001, privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a "Rețeaua de localități* Municipiul Brad aparține categoriei **localităților de rangul III.**

Înscrierea în această categorie s-a realizat ca urmare a satisfacerii unor cerințe diverse, referitoare la: populație, rază de servire, accesul la căile de comunicație, funcțiuni economice, nivel de dotare-echipare, instituții de decizie politică, administrativă, juridică, educație, cercetare științifică, sănătate, asistență socială, cultură, comerț, turism, finanțe, bănci, asigurări, sport, agrement, protecția mediului, culte, transport/comunicații, ordine, securitate.

Inițiativa concesiunii activității - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț în Municipiul Brad, aparține Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Brad, în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată; Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată; Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților; Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Autorităților administrației publice locale le revine sarcina și responsabilitatea de a asigura pe teritoriul unităților administrativ teritoriale servicii de salubritate eficiente și de calitate.

Serviciul de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ teritoriale.

Serviciul de salubritate cuprinde printre alte activități și aceea de ***curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.***

Activitatea de dezăpezire se execută ziua sau noaptea în funcție de necesitate și are ca scop menținerea în stare practicabilă a arterelor de circulație din municipiul Brad și cuprinde următoarele operații:

- curățat manual trotuare și alei;

- curățat mecanic și împrăștiat material antiderapant;
- încărcat mecanic și transportat zăpadă;
- combaterea poleiului și gheții prin stropire cu clorură de calciu sau soluție de clorură de sodiu.

Deszăpezirea constă în efectuarea unor lucrări specifice de îndepărtare a zăpezii sau gheții și de combatere a poleiului în scopul asigurării circulației autovehiculelor și pietonilor în condiții de siguranță.

Pentru realizarea acestui complex de lucrări se folosesc mijloace mecanizate specializate și forță de muncă umană.

Operatorul de servicii trebuie să aibă experiență în domeniu și să fie dotat cu utilaje specifice performante care să acopere întreaga gamă de lucrări ce urmează a fi executate în conformitate cu programul aprobat.

Programul prestației va fi elaborat și stabilit de autoritatea administrației publice locale și cuprinde arterele de circulație principale și secundare. Programul cuprinde și etapele lucrărilor de dezăpezire care vor trebui respectate cu strictețe, în primă urgență vor fi executate lucrări de dezăpezire pe traseele și în stațiile mijloacelor de transport în comun, pe arterele de circulație care asigură accesul la instituțiile publice, poduri și intersecții.

La nevoie operatorul de servicii asigură funcționarea fără întrerupere a utilajelor de dezăpezire prin organizarea activității pe schimburi. Odată cu îndepărtarea zăpezii de pe drumurile publice se vor degaja atât rigolele, cât și gurile de scurgere, astfel încât în urma topirii zăpezii apa rezultată să se scurgă în sistemul de canalizare.

Confirmarea prestației de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț (dezăpezire) se va face conform Jurnalului de activitate pe timp de iarnă, întocmit de operator și confirmat de autoritatea contractantă, conform legislației în vigoare.

Autoritatea contractantă poate modifica programul de prestații în funcție de condițiile noi apărute și de sursele financiare alocate prin bugetul local sau atrase din alte surse cu înștiințarea prealabilă a operatorului în termen de 30 zile.

## **CONDIȚII TEHNICE**

Activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezăpezire), pentru arterele de circulație din Municipiului Brad, trebuie să asigure prestarea activității, în regim de continuitate, pentru întreaga comunitate din aria de autorizare, cu respectarea condițiilor tehnice și de calitate specifice.

## **OBIECTIVE**

### ***Obiective de exploatare***

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezzăpezire), care face obiectul concesiunii activității sunt următoarele:

- asigurarea îndepărtării imediate a zăpezii de pe căile publice ;
- menținerea căilor publice în funcțiune pe timp de polei și îngheț;
- utilizarea pentru prevenirea și combaterea poleiului și înghețului de materiale antiderapante ecologice care să nu afecteze mediul și suprafața carosabilului;
- desfășurarea activității în condiții de eficiență și eficacitate;
- desfășurarea activității de dezzăpezire prin antrenarea și participarea populației, agenților economici, a instituțiilor și altor organizații.

### ***Obiective de ordin economic***

Activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezzăpezire), se va organiza și va funcționa având în vedere să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de concesiune de servicii și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

### ***Obiective de mediu***

Pe perioada derulării contractului de achiziție publică de servicii operatorul va respecta condițiile de mediu prevăzute de legiile în vigoare.

Operatorul răspunde de activitatea prestată în fața organelor abilitate și are obligația de a lua măsurile necesare protejării mediului pe toată perioada derulării contractului.

## **CLAUZE FINANCIARE ȘI DE ASIGURĂRI**

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și UE de mediu este posibilă numai cu investiții financiare substanțiale în dotări tehnice performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal instruit și suficient adecvat pregătirii din punct de vedere profesional.

Conform art. 13 alin.2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se

poate acorda pentru una ori mai multe activități a serviciului public de salubritate a localităților.

Conform art.23 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii publice, cărora autoritatea publică le încredințează gestiunea serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

Contractul de delegare a gestiunii poate fi , conform art.29 alin.8:

- un contract de concesiune de servicii
- un contract de achiziție publică de servicii

Contractul de achiziție publică a serviciilor de utilități publice poate fi atribuit direct sau prin una din următoarele proceduri:

- licitație publică deschisă – dacă valoarea se ridică peste valoarea de 23.227.215 lei fără TVA – conform art.11 alin.1 din L.100/2016,
- procedura simplificată – dacă valoarea se află sub 600.129 lei fără TVA – conform art. 2 alin.2, art.11 alin.2 din L.100/2016, art.73-75 din H.867/2016 și art.7 alin.1 lit.c, art.68 lit.i, art.113 din L.98/2016, art.101-105 din H.395/2016
- negociere directă - procedură prin care unitățile administrativ-teritoriale negociază clauzele contractuale, inclusiv redevența, cu unul sau mai mulți operatori licențiați interesați.

La procedura simplificată ce va fi organizată pentru încheierea unui contract de achiziție publică de servicii aferent activității de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezăpezire), în Municipiul Brad, ofertanții vor prezenta copia de pe licența clasa 3 emisă de A.N.R.S.C, prin care dovedește că este atestat de autoritatea competentă sau autorizație de participare în cazul în care societatea este în curs de obținere a licenței.

Precizam faptul ca la această dată Consiliul Local al Municipiului Brad nu are, în prezent, în subordine un serviciu care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze prevederilor legislației în vigoare și nici dotările tehnice cu mijloacele necesare activității de dezăpezire. Totodată conform H.G. 745/2007 Regulament privind acordarea licențelor in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice, Primaria Municipiului Brad nu deține licență emisă de A.N.R.S.C. prin care să dovedească că este atestată, iar potrivit condițiilor de obținere a licenței, utilajele trebuie să se afle în dotarea serviciului la depunerea cererii de licențiere.

### ***Durata contractului de servicii***

In urma studiului realizat propunem ca durata contractului pentru concesiunea serviciului, să fie pe o perioada de 3 ani.

***Argumentele care stau la baza contractului de achiziție publică de servicii și aprobarea studiului de oportunitate sunt următoarele:***

- selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitatea (ridicată) a serviciilor;
- existența unui cadru competitiv;
- dotarea operatorului cu utilajele necesare desfășurării activității;
- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricărei norme care apare ulterior concesiunii;
- încasarea anuală a unei redevențe care prezintă un venit la bugetul local;
- constituirea unei garanții de bună execuție pentru serviciile prestate;
- prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorului care desfășoară prestația;
- utilizarea unor substanțe pentru dezăpezire în acord cu legislația în vigoare privind protecția mediului și a populației;

Având în vedere cele arătate în cuprinsul acestui studiu, activitatea de dezăpezire este o activitate sezonieră, suprafața căilor de circulație din Municipiul Brad ce necesită lucrări de dezăpezire este relativ mare, costurile pentru achiziția utilajelor și pentru plata personalului fiind mari, propunem concesiunea activității de dezăpezire prin organizarea unei proceduri simplificate .



